

# DESARROLLO...¿QUÉ DESARROLLO?

## Una experiencia de planificación participativa en la elaboración de la Estrategia de Desarrollo Local del Altiplano de Granada (2016-2020)

Teresa M. Gómez-Pastrana Jimeno  
Miguel Ángel García Arias



Francisco A. Navarro Valverde  
Jesús Cárceles Domene



El GDR Altiplano de Granada, para conseguir los fondos de la UE de Desarrollo Local a cargo de las Comunidades Locales, decide dar un paso más de lo exigido por la normativa en cuanto a participación de la población para la elaboración de la Estrategia de Desarrollo Local (EDL) y apuesta por la propuesta de los autores y la autora del proceso que explicamos a continuación.

### METODOLOGÍA: LA PLANIFICACIÓN PARTICIPATIVA COMO OPORTUNIDAD

Las personas y el entorno ambiental son la verdadera riqueza de un territorio. El objetivo básico de las acciones de desarrollo debe ser la creación de espacios favorables que permitan a la gente superar las limitaciones que les afectan. ¿Cómo hacerlo? Mediante una mejora de sus propias capacidades, teniendo en cuenta el equilibrio social, económico y medioambiental que lo hace posible.

El primer objetivo de un proceso de desarrollo debe ser mejorar el Capital Humano conformado por las personas que habitan en un territorio entendiendo este equilibrio.

El diagnóstico realizado en el Altiplano de Granada responde a un paradigma de desarrollo diferente al empleado de forma tradicional durante las últimas décadas. Este paradigma se basa en el enfoque de desarrollo humano y se implementa a través de un proceso de planificación participativa como oportunidad para el desarrollo.

La tarea de planificar consiste en hacer razonables y posibles las visiones compartidas de una población sobre su porvenir. La planificación requiere el establecimiento de una conexión entre el contexto y el pasado del territorio, por un lado, y de la adecuada asignación de recursos, por otro.

Los territorios más dinámicos y que progresan en mayor medida, son aquellos en los que el talento y la capacidad de sus habitantes son identificados, potenciados y puestos al servicio de la sostenibilidad con su entorno.

Planificar participativamente se convierte en una forma de organizar las esperanzas y aspiraciones que habitan el territorio determinado, implicándolas.

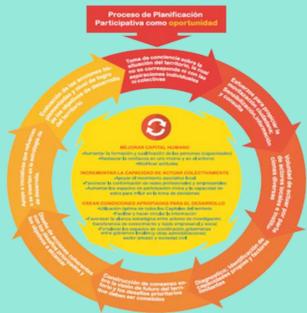


Gráfico 1. Esquema del Proceso de Planificación Participativa como oportunidad. Fuente: García Arias et al. (2015).



Gráfico 2. Enfoque de desarrollo humano frente a enfoque tradicional de desarrollo. Fuente: Adaptado de García Arias et al. (2015). Créditos sobre la imagen del árbol: www.freepik.com/free-vector/green-tree-silhouette-vectors\_742886.htm>



Gráfico 3. Ciclo de gestión de proyectos con detalle sobre las fases de la planificación participativa. Fuente: Adaptado de García Arias et al. (2015). Créditos sobre la imagen de la lupa: www.freepik.com/free-vector/magnifying-glass-keyword-search\_761237.htm

### ETAPAS EN LA ELABORACIÓN PARTICIPATIVA DE LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO LOCAL DEL ALTIPLANO DE GRANADA (2016-2020)

#### FASE I: DESCUBRIR Y ANALIZAR

Se centra en poner al día el conocimiento disponible sobre la realidad de las personas que habitan el territorio, sus instituciones y sus recursos. Se trata del diagnóstico que antecede cualquier planificación. Enfatizando en una revisión crítica de las acciones de desarrollo emprendidas con anterioridad. Pone a la luz los problemas y oportunidades del territorio a partir de un trabajo de campo propio, el acceso a una amplia base de datos de instituciones públicas y el intercambio inicial de información con la población de la zona.

##### Preparación del proceso

Acuerdo entre instituciones del territorio  
Creación del Comité de Planificación desde del Grupo de Desarrollo Rural  
Conformación del equipo técnico  
Alianza con instituciones de apoyo.

##### Análisis de antecedentes y capacidades

Valoración de acciones de desarrollo anteriores y estudios previos realizados en la zona  
Diagnóstico sectorial del territorio realizado por la Universidad de Granada: análisis cuantitativo de bases de datos en instituciones públicas  
Grupo de discusión por áreas temáticas: análisis cualitativo de la zona.

##### Creación de espacios de participación

Conocer otras experiencias y modelos  
Conocer tendencias  
Selección de mesas de trabajo temáticas:  
• Equipamientos e infraestructuras  
• Articulación social y participación ciudadana  
• Género y juventud  
• Mercado de trabajo  
• Turismo,  
• Agroalimentaria/ sector primario  
• Sectores emergentes  
• Pymes  
• Medio ambiente y lucha contra el cambio climático).  
I Encuentro de mesas de trabajo participativas (DAFO poblacionales con las personas asistentes desde su propia percepción, conocimiento, ideas y necesidades del territorio).



#### FASE III: DISEÑAR E INNOVAR

A partir de la información y análisis de los datos surgidos en la fase anterior se construyen espacios de participación real: fórmulas participativas, mesas de trabajo y foros con actores locales.

##### Análisis participativo del territorio

IIº Encuentro de mesas de trabajo participativas donde se realizaron CAMEs: técnica que genera propuestas donde las debilidades se corrigen, las amenazas se afrontan, las fortalezas se mantienen y las oportunidades se explotan.

Técnicas participativas para formulación de desafíos para el territorio: objetivos, sub-objetivos, líneas de actuación, criterios de evaluación de iniciativas para el territorio.

Sistematización de las aportaciones de la población y del trabajo técnico del diagnóstico (realizado por equipo técnico)



##### Consenso en torno a la visión sobre el futuro del territorio

Construcción de la visión sobre lo que se quiere que sea el territorio del futuro

Iº Foro Territorial: organización de resultados finales de la estrategia, prioridades.



#### FASE II: IMAGINAR Y CONSTRUIR CONFIANZA

Se concretan las actividades, recursos, responsabilidades y controles que configuran la Estrategia de Desarrollo Local.

##### Concreción de acciones para la elaboración de la Estrategia

Iº Foro Territorial:  
• Selección de acciones  
• Asignación de recursos mediante votación con presupuestos participativos (4.928.313 €)  
• Finalización de recepciones de sugerencias de la ciudadanía al proceso.



##### Adopción de la Estrategia de Desarrollo Local

2º Foro Territorial:  
• Consolidación de los resultados  
• Socialización y posterior validación de la Estrategia  
• Celebración final del proceso  
Diseño de un sistema de seguimiento y evaluación (realizado por el gabinete-técnico).



#### LAS CLAVES DE LA PLANIFICACIÓN

Planificar conlleva el desafío de movilizar al conjunto de actores locales, especialmente aquellos que han permanecido alejados de los espacios en los que se debate y se toman decisiones. Para conseguir una adecuada participación, se requiere una etapa previa de organización y fortalecimiento de las capacidades de quienes han permanecido excluidos y/o desarticulados, para que pasen a tener voz y tengan la posibilidad de influir.



Curso Técnicas Participativas. Sede del Grupo de Desarrollo Rural del Altiplano de Granada en Baza (Granada)



Jornadas "Igualdad de Género del Altiplano de Granada". Sede del GDR del Altiplano de Granada en Baza (Granada)



Jornada "Promoción y fomento de la participación de la juventud rural". Centro de Información Juvenil de Cuevas del Campo (Granada)

### CONCLUSIONES: UN PROCESO EQUILIBRADO QUE CUIDA LA PARTICIPACIÓN

#### PROCESO-PERSONA

Las técnicas participativas tienen que estar centradas en las personas, para que éstas puedan adquirir confianza individual y grupal en el proceso. Este aspecto es básico y se ha trabajado a través de grupos de discusión, presentaciones iniciales, dinámicas de creación de redes sociales, curso de formación inicial para conocer otras fórmulas de trabajar en comunidad (comunicación no violenta, construcción creativa, árboles sociales, etc.).



#### RESULTADOS



Gráfico 3. Triángulo de la gestión de procesos adaptado a la metodología de facilitación de grupos del Instituto de Facilitación y Cambio (IFACE) www.facilitacion.org

#### PERSONA-PROCESO

Hay que cuidar los espacios de participación y conseguir entornos después del trabajo, dedicados a la celebración. Para lograr la efectividad de los procesos participativos, hay que considerar a todos los actores sociales y tener claras cuáles son sus relaciones iniciales con el entorno natural en el que están inmersos, respetando sus vínculos con esos mismos entornos naturales (Gómez-Pastrana, 2011: 20).



#### RESULTADOS

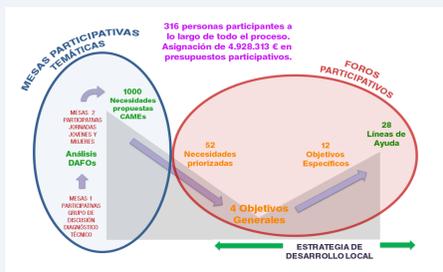


Gráfico 4. Fuente: Inserción de las acciones de participación social en el esquema general del proceso de elaboración de la Estrategia de Desarrollo Local del Altiplano de Granada. Fuente: Adaptado de la Memoria de la Estrategia de Desarrollo Local de la zona rural Leader Altiplano de Granada (2016-2020).

Fuente de las fotografías correspondientes a izquierda y derecha de este bloque: Espacio principal elegido como sede de elaboración de la Estrategia de Desarrollo Local del Altiplano de Granada fue el complejo Cueva Quiltsueños del Ayuntamiento de Cúllar (Granada), edificación característica de la zona basadas en las cissas-cueva.

### REFERENCIAS

- García Arias, M.A., Tolón Becerra, A., Lastra Bravo, X. y Navarro Valverde, F.A. (2015) *Desarrollo rural en tiempos de crisis: ideas, datos y herramientas para orientar el diseño de Planes de Desarrollo Local a cargo de las Comunidades Locales (DLCL)*, Almería: Universidad de Almería.
- Gómez Pastrana Jimeno, T.M. (2011) La importancia de los procesos participativos. En VV.AA., *La participación social en la Red de Parques Naturales: análisis y retos*, Madrid: Ecologistas en Acción, pp. 9-25.

